



T.C.
AKSARAY VALİLİĞİ
İl Millî Eğitim Müdürlüğü

Sayı : 32752047/903/1736529

15.02.2016

Konu: İLKSAN Üyeliği

DAĞITIM YERLERİNE

İlgi: Millî Eğitim Bakanlığı İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğünün 26.01.2016 tarihli ve 940905 sayılı yazısı.

Millî Eğitim Bakanlığı İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğünün "İLKSAN Üyeliği" konulu ilgi yazısı örneği ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi ve İLKSAN Üyesi olabilecek personele duyurulmasını rica ederim.

Hacı Ömer KARTAL
Vali a.
İl Millî Eğitim Müdürü

EKİ: Yazı (1 sayfa)
Karar (6 sayfa)

DAĞITIM:

- 6 İlçe Kaymakamlığına
(İlçe Millî Eğitim Müdürlüğü)
- Merkez ve Merkeze Bağlı Her Tür ve Derecedeki Okul ve Kurum Müdürlüklerine
- Dairemiz Tüm Hizmet Büroları ve Amirlerine

T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğü

Sayı : 68898891-(19)/900/940905

26.01.2016

Konu : İLKSAN Üyeliği

81 İL VALİLİĞİNE
(İl Millî Eğitim Müdürlüğü)

İlgi : İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Yönetim Kurulu Başkanlığının 22/01/2016 tarihli ve 46668326-01.05.00/644 sayılı yazısı.

Danıştay 17 nci Dairesinin 17/12/2015 tarihli ve 2015/13814 Esas Sayılı kararı ile, 23/08/2015 tarihli ve 29454 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 yıllarını kapsayan 3 üncü Dönem Toplu Sözleşmenin Eğitim Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme başlıklı 2 nci Bölümünün İLKSAN Üyeliği başlıklı 9 uncu Maddesinin Yürütülmesinin Durdurulmasına dair karar ekte gönderilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Bekir ERDOĞAN
Bakan a.
Daire Başkanı V.

Ek: İlgi yazı ve eki Danıştay
Onyedinci Daire Kararı (6 sayfa)

DAĞITIM:

Gereği:

81 İl Valiliğine

(İl Millî Eğitim Müdürlüğü)



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
İLKOKUL ÖĞRETMENLERİ SAĞLIK VE SOSYAL YARDIM SANDIĞI
YÖNETİM KURULU BAŞKANLIĞI
Özel Kalem Müdürlüğü



Sayı : 46668326-01.05.00/ 644
Konu : İLKSAN Üyeliği

22 Ocak 2016

MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞINA
(İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğü)

İlgi : a) Danıştay 17. Dairesinin 17/12/2015 tarih ve 2015/13814 Esas Sayılı kararı.
b) 05/01/2016 tarih ve 55 sayılı yazımız.

Danıştay 17. Dairesinin İlgi (a)'da kayıtlı kararı ile; 23/08/2015 tarih ve 29454 Sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 yıllarını kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşme'nin Eğitim Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme başlıklı 2. Bölümünün İLKSAN Üyeliği başlıklı 9. Maddesinin YÜRÜTÜLMESİNİN DURDURULMASINA karar verildiği hususunda Bakanlığımız Müsteşarlık Makamına hitaben yazılan İlgi (b)'de kayıtlı yazımız ile bilgi verilmişti.

Bu itibarla; 4357 Sayılı Kanununun 11.Maddesi gereğince üyelikler zorunlu olup; İl/İlçe Milli Eğitim Müdürlüklerinin, İLKSAN üyeliği ile ilgili tüm iş ve işlemlerinin, Danıştay 17. Dairesinin İlgi (a)'da kayıtlı kararı doğrultusunda yapılması hususunda Bakanlığımızca talimatlandırılmasını arz ederim.


Tuncer YILMAZ
Yönetim Kurulu Başkanı

EKİ : İlgi (a ve b)'de kayıtlı yazılar.

Demirkapı Sokak No: 24 06340
Telefon : (0 312) 363 19 42 (Pbx)
e-posta: ilksan@ilksan.gov.tr

Demirlibağçe - Mamak/ANKARA
Faks: (0 312) 319 32 30
Elektronik Ağ: www.ilksan.gov.tr
Ayrıntılı Bilgi İçin İrtibat : Müdür Selma YILMAZ

Davacı ve Yürütmenin

Durdurulmasını İsteyen : İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım
Sandığı

Vekili : Av. Kamil Barutçuoğlu
Demirkapı Sokak No:24 Mamak/ANKARA

Davalılar : 1- Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı
İnönü Bulv. No:42 Emek ANKARA

Vekili : Av. Oğuzhan Tekin (Aynı adreste)
2- Devlet Personel Başkanlığı - ANKARA

Vekili : Av. Şafak Başkan
İzmir Cad., No:41 Kızılay/ANKARA

İstemin Özeti : 23/08/2015 tarih ve 29454 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 yıllarını kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşme'nin "Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" başlıklı ikinci bölümünün 9. maddesinin iptali istemiyie açılan davada yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hakimi : Halil Mercan

Düşüncesi : Üyelerine karşılıksız olarak, evlenme, ölüm, emeklilik, malüliyet, tabii afet yardımları gibi yardımları yapmak amacıyla kurulan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığına 4357 sayılı Yasada ve buna benzer düzenleme getiren İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Anastatüsünde sayılan kişilerin kendi isteklerine bakılmaksızın zorunlu olarak üye olacakları ve bu üyeliklerin genişletilemeyeceği anlaşılmaktadır.

Anayasanın 128. ve 53. maddeleri uyarınca, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme yapma hakkına sahip oldukları, 4688 sayılı Yasa'da ise toplu sözleşme kapsamının mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak belirleneceğinin belirtildiği ancak İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığına üyeliğin, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklara ilişkin değil, 4357 sayılı Yasa uyarınca zorunlu üyelik olduğu anlaşılmaktadır.

Bu durumda 4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş Alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İhtimai Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin Alacaklarına Dair Kanun uyarınca Milli Eğitim Bakanlığı bütçesinden maaş alan İlkokul Öğretmenleri, ilkokul yardımcı ve stajyer öğretmenleri, yetiştirme yurtları öğretmenleri, arızalı çocuklara ilk tahsillerini veren

T.C.
DANIŞTAY
ONYEDİNCİ DAİRE
Esas No : 2015/13814

müesseselerin öğretmenleri; Maarif Müdürleri, ilköğretmen müfettiş ve denetmenleri, uygulama okulu öğretmenleri, İlköğretim Umum Müdürlüğü ve Maarif Müdürlüklerinde vazifeli memurlar ile Sandık işlerinde çalışan memurlarının İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığına üyeliği zorunlu iken, yasal zorunluluğu aşar nitelikte hükümler getirerek Yasa da anılan kişilerin üyeliğini ihtiyari hale getiren dava konusu düzenleyici işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Bu nedenle, 23/08/2015 tarih ve 29454 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 yıllarını kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşme'nin "Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" başlıklı ikinci bölümünün 9. maddesi hukuka aykırı olup uygulanması halinde telafisi güç ve imkansız zararlar doğacağından yürütülmesinin durdurulması isteminin kabulü gerektiği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay Onyedinci Dairesince, davalı idarelerin savunması alındıktan sonra incelenmesine karar verilen yürütmenin durdurulması istemi, savunmaların geldiği görülmekle yeniden incelendi, gereği görüldü.

Dava; 23/08/2015 tarih ve 29454 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 yıllarını kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşme'nin "Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" başlıklı ikinci bölümünün 9. maddesinin iptali istemiyle açılmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasınının 128. Maddesinde, " ...Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır. ..." 53. Maddesinde ise " ..Memurlar ve diğer kamu görevlileri, toplu sözleşme yapma hakkına sahiptirler.

Toplu sözleşme yapılması sırasında uyuşmazlık çıkması halinde taraflar Kamu Görevlileri Hakem Kuruluna başvurabilir. Kamu Görevlileri Hakem Kurulu kararları kesindir ve toplu sözleşme hükmündedir.

Toplu sözleşme hakkının kapsamı, istisnaları, toplu sözleşmeden yararlanacaklar, toplu sözleşmenin yapıma şekli, usulü ve yürürlüğü, toplu sözleşme hükümlerinin emeklilere yansıtılması, Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun teşkili, çalışma usul ve esasları ile diğer hususlar kanunla düzenlenir." hükümlerine yer verilmiştir.

Kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve mesleki hak ve menfaatlerinin korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendika ve konfederasyonların kuruluşu, organları, yetkileri ve faaliyetleri ile sendika ve konfederasyonlarda görev alacak kamu görevlilerinin hak ve sorumluluklarını belirlemek ve toplu sözleşme yapılmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemek amacıyla çıkartılan 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu

T.C.
DANIŞTAY
ONYEDİNCİ DAİRE
Esas No : 2015/13814

Sözleşme Kanununun 28. Maddesinde, Toplu sözleşme; kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarını düzenleyen mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak kamu görevlilerine uygulanacak katsayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, ek ödeme, toplu sözleşme ikramiyesi, fazla çalışma ücreti, harcırah, ikramiye, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ve diğer mali ve sosyal hakları kapsadığı belirtilmiştir.

Yukarıda aktarılan Anayasa maddeleri uyarınca, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme yapma hakkına sahip oldukları, 4688 sayılı Yasa da ise toplu sözleşme kapsamının mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak belirleneceği belirtilmiştir.

4357 sayılı Hususi Idarelerden Maaş Alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İltimai Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin Alacaklarına Dair Kanun'un 11. maddesinde; "Hükmi Şahsiyeti haiz ve Maarif Vekaletine bağlı olmak üzere (İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve İltimai Yardım Sandığı) adı ile bir sandık kurulur.

Maarif Vekaleti bütçesinden maaş alan İlkokul Öğretmenleri, ilkokul yardımcı ve stajyer öğretmenleri, yetiştirme yurtları öğretmenleri, arızalı çocuklara ilk tahsillerini veren müesseselerin öğretmenleri; Maarif Müdürleri, ilköğretmen müfettiş ve denetmenleri, uygulama okulu öğretmenleri, İlköğretim Umum Müdürlüğü ve Maarif Müdürlüklerinde vazifeli memurlar ile Sandık işlerinde çalışan memurlar Sandığa azadlırlar.

Sandık azası iken emekliye ayrılanlar, isterlerse azalıklarını devam ettirebilirler.

Sandığın gelirleri şunlardır.

1- Azalardan umumi heyetçe: tespit edilecek miktarda her ay kesilecek aidat

2- Teberrular ve Devlet bütçesinden yapılacak yardımlar

3- Sandık gelirlerinin nemalandırılmasından hasıl olan kârlar

4- Sandığın maksatlarını tahakkuk ettirmeye elverişli prevantoryum ve kaplıca gibi tesisler satın alarak veya yaptırılarak bunların kiralanmasından veya işletilmesinden elde edilecek kazançlar.

Sandığın azalarına hangi hallerde ve miktarda karşılıksız veya karşılıklı yardım yapılacağı 14.maddede yazılı Anastatü'de belirtilir" hükmüne yer verilmiş, anılan Yasanın 14. maddesinde de, "Sandığın idaresi, işleyiş tarzı ve esasları Milli Eğitim Gençlik ve Spor Bakanlığınca hazırlanan bir "anastatü" ile tespit olunur." hükümleri yer almaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yukarıda belirtilen Yasa hükmüne dayanılarak hazırlanan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Anastatüsü'nün 1. maddesinde, bu Anastatünün amacının, İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı'nın idaresi, işleyiş tarzı ve esaslarını tespit etmek olduğu belirtilmiş, 15.maddesinde,

Sandık üyelerine yapılacak yardımlar sayılmış, 17. maddesinde, bu Anastatüde belirtilmeyen hususların Sandığın kuruluşu ile ilgili 4357 sayılı Kanun ve değişikliklerinde düzenlendiği, Anastatüde tadilat yapma yetkisinin Bakanlığa ait olduğu, Anastatü'nün tatbikiyle ilgili Yönetmeliklerin Bakanlıkça hazırlanmasının asıl olduğu belirtilmiş, "Üyelikler" başlıklı 18. maddesinde ise, "Sandığa kimlerin üye olduğu 4357 sayılı Kanunun 7117 sayılı Yasayla değişik 11. maddesinde sayılarak belirtilmiştir. Mezkur maddede görevleri ve görev yerleri sayılarak belirlenen üyelikler genişletilemez ve yaygınlaştırılmaz." hükmüne yer verilmiştir.

Anılan düzenlemelerden, üyelerine karşılıksız olarak, evlenme, ölüm, emeklilik, malüliyet, tabii afet yardımları gibi yardımları yapmak amacıyla kurulan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığına 4357 sayılı Yasada ve buna benzer düzenleme getiren İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Anastatüsü'nde sayılan kişilerin kendi isteklerine bakılmaksızın zorunlu olarak üye olacakları ve bu üyeliklerin genişletilemeyeceği anlaşılmaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri uyarınca, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme yapma hakkına sahip oldukları, 4688 sayılı Yasa'da ise toplu sözleşme kapsamının mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak belirleneceğinin belirtildiği ancak İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığına üyeliğın, memurlar ve diğer kamu görevlilerinin malî ve sosyal haklara ilişkin değil, 4357 sayılı Yasa uyarınca zorunlu üyelik olduğu anlaşılmaktadır.

Dosyanın incelenmesinden; kamu görevlilerinin geneline ve hizmet kollarına yönelik malî ve sosyal haklara ilişkin 2016-2017 yıllarını kapsayan toplu sözleşme yapıldığı, söz konusu toplu sözleşmenin ikinci bölümünün 9. maddesinde " (1) Mevcut üyeler cahil olmak üzere Milli Eğitim Bakanlığı kadrolarına atanacaklardan 13/01/1943 tarihli ve 4357 sayılı kanunun 11 inci Maddesi kapsamında bulunanlar bakımından İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı (İLKSAN) üyeliği ihtiyaridir." hükmüne yer verildiği, davacı Sandık tarafından anılan hükmün iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bu durumda 4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş Alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına, Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İçtimai Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin Alacaklarına Dair Kanun uyarınca Milli Eğitim Bakanlığı bütçesinden maaş alan İlkokul Öğretmenleri, ilkokul yardımcı ve stajyer öğretmenleri, yetiştirme yurtları öğretmenleri, arızalı çocuklara ilk tahsillerini veren müesseselerin öğretmenleri; Maarif Müdürleri, ilköğretmen müfettiş ve denetmenleri, uygulama okulu öğretmenleri, ilköğretim Umum Müdürlüğü ve Maarif Müdürlüklerinde vazifeli memurlar ile Sandık işlerinde çalışan memurlarının İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığına üyeliği zorunlu iken, yasal zorunluluğu aşar nitelikte hükümler getirerek Yasada anılan kişilerin üyeliğini ihtiyari hale getiren dava konusu düzenleyici işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

T.C.
DANIŞTAY
ÖNYEDİNCİ DAİRE
Esas No : 2015/13814

Yukarıda açıklandığı üzere 4357 sayılı Yasa ile getirilen zorunlu üyeliğin, Toplu Sözleşme hükümleri ile ihtiyari hale getirilmesinin hukuka aykırılığı açık olup, Ocak 2016 tarihinden itibaren uygulamaya başlanılacağı gözönüne alındığında telafisi güç ve imkansız zararlara yol açabileceği sonucuna varılması nedeniyle dava konusu işlemin 2577 sayılı Yasanın 27. maddesi uyarınca yürütülmesinin durdurulması gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde öngörülen koşulların gerçekleştiği anlaşıldığından, yürütmenin durdurulması isteminin kabulü ile 23/08/2015 tarih ve 29454 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 yıllarını kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşme'nin "Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Toplu Sözleşme" başlıklı ikinci bölümünün 9. maddesinin YÜRÜTÜLMESİNİN DURDURULMASINA, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 7 (yedi) gün içinde İdari Dava Daireleri Kurulunda itiraz edilebileceğinin taraflara duyurulmasına, 17/12/2015 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Enver	Mahmut	Mehmet	Hasan	Osman
KAYA	ERSERT	ÇELİK	DEMİR	ÇIRAK

